

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN ANH ĐỨC**

**NÂNG CAO NĂNG LỰC LÃNH ĐẠO, QUẢN LÝ**  
**CỦA ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CẤP XÃ TỈNH QUẢNG NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**  
**CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2017**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**NGUYỄN ANH ĐỨC**

**NÂNG CAO NĂNG LỰC LÃNH ĐẠO, QUẢN LÝ**  
**CỦA ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CẤP XÃ TỈNH QUẢNG NINH**

**Chuyên ngành: Quản lý Kinh tế**

**Mã số: 60.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Nguyễn Khánh Doanh**

**THÁI NGUYÊN - 2017**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan Luận văn này do tôi thực hiện dưới sự hướng dẫn của Thầy giáo hướng dẫn khoa học PGS.TS. Nguyễn Khánh Doanh và không trùng lặp với bất kỳ luận văn hoặc công trình nào khác. Các tư liệu và số liệu sử dụng trong luận văn được thu thập từ các nguồn gốc đáng tin cậy.

*Thái Nguyên, tháng 4 năm 2017*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Anh Đức**

## LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này tôi đã nhận được rất nhiều sự giúp đỡ từ các tổ chức Ban, Ngành, và các cá nhân:

Trước tiên, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Giám hiệu nhà trường, các thầy, cô giáo Phòng Đào tạo - Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã có những góp ý quý báu và giúp đỡ tôi trong quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn.

Đặc biệt, là sự giúp đỡ tận tình của thầy giáo PGS.TS. Nguyễn Khánh Doanh - người đã hướng dẫn và định hướng cho tôi trong việc hoàn thành công trình luận văn này.

Tôi xin gửi lời cảm ơn lãnh đạo cơ quan nơi tôi đang công tác đã tạo điều kiện cho tôi được đi học nâng cao trình độ trong thời gian qua.

Tôi xin gửi lời cảm ơn gia đình, các bạn bè đồng nghiệp đã tạo điều kiện và giúp đỡ nhiệt tình để tôi có thể hoàn thành quá trình học tập và nghiên cứu tại Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

*Xin trân trọng cảm ơn.*

*Thái Nguyên, tháng 4 năm 2017*

**Tác giả luận văn**

**Nguyễn Anh Đức**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT .....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa lý luận và thực tiễn của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn .....	4
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NĂNG LỰC LÃNH ĐẠO, QUẢN LÝ CỦA CÁN BỘ CẤP XÃ.....</b>	<b>5</b>
1.1. Cơ sở lý luận .....	5
1.1.1. Một số khái niệm liên quan đến đề tài .....	5
1.1.2. Vai trò của đội ngũ cán bộ trong hệ thống chính trị cấp cơ sở .....	12
1.1.3. Nội dung đánh giá năng lực lãnh đạo, quản lý của đội ngũ cán bộ cấp xã.....	17
1.2. Những yếu tố ảnh hưởng đến năng lực lãnh đạo, quản lý của cán bộ cấp xã.....	25
1.2.1. Chất lượng cán bộ cấp xã.....	25
1.2.2. Trình độ học vấn của một số cán bộ cấp xã.....	25
1.2.3. Việc chấp hành kỷ cương, kỷ luật hành chính .....	26
1.2.4. Công tác quy hoạch gắn với đào tạo, bồi dưỡng, sử dụng và quản lý, kiểm tra đội ngũ cán bộ cấp xã .....	26
1.2.5. Chất lượng công tác kiểm tra, giám sát đội ngũ cán bộ.....	26

1.2.6. Cơ chế tuyển dụng, bổ nhiệm đội ngũ cán bộ cấp xã .....	27
1.2.7. Chủ trương, chính sách của Nhà nước về đội ngũ cán bộ cấp xã .....	27
1.3. Cơ sở thực tiễn .....	28
1.3.1. Tổng quan tài liệu tham khảo.....	28
1.3.2. Kinh nghiệm của một số địa phương về nâng cao năng lực lãnh đạo, quản lý của cán bộ cấp xã.....	30
1.3.2.1. Kinh nghiệm của tỉnh Hải Dương.....	30
1.3.2.2. Kinh nghiệm của tỉnh Hà Tĩnh.....	34
1.3.3. Bài học kinh nghiệm cho tỉnh Quảng Ninh .....	37
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	38
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	38
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	38
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	38
2.2.2. Phương pháp xử lý số liệu.....	40
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin .....	40
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....	40
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu phản ánh chất lượng cán bộ.....	40
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu đánh giá năng lực quản lý nhà nước .....	41
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG NĂNG LỰC LÃNH ĐẠO, QUẢN LÝ CỦA CÁN BỘ CẤP XÃ Ở TỈNH QUẢNG NINH</b> .....	42
3.1. Đặc điểm kinh tế - văn hóa - xã hội tác động đến năng lực lãnh đạo, quản lý của cán bộ cấp xã tỉnh Quảng Ninh hiện nay.....	42
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên .....	42
3.1.2. Yếu tố kinh tế .....	43
3.1.3. Yếu tố về chính trị, văn hóa, xã hội .....	45
3.2. Thực trạng đội ngũ cán bộ cấp xã ở tỉnh Quảng Ninh .....	47
3.2.1. Số lượng cán bộ cấp xã .....	48
3.2.2. Trình độ chuyên môn của đội ngũ cán bộ cấp xã .....	50

3.2.3. Trình độ lý luận chính trị của đội ngũ cán bộ cấp xã.....	51
3.2.4. Trình độ quản lý nhà nước của đội ngũ cán bộ cấp xã .....	52
3.3. Thực trạng năng lực lãnh đạo, quản lý của đội ngũ cán bộ cấp xã ở tỉnh Quảng Ninh .....	54
3.3.1. Năng lực nắm bắt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.....	54
3.3.2. Năng lực tổ chức thực hiện .....	58
3.3.3. Khả năng sáng tạo và tính quyết đoán .....	67
3.3.4. Năng lực làm việc với con người.....	68
3.4. Phân tích những yếu tố ảnh hưởng đến năng lực lãnh đạo, quản lý của cán bộ cấp xã ở tỉnh Quảng Ninh .....	69
3.4.1. Chất lượng cán bộ cấp xã.....	69
3.4.2. Trình độ học vấn của một số cán bộ cấp xã.....	70
3.4.3. Việc chấp hành kỷ cương, kỷ luật hành chính.....	72
3.4.4. Công tác quy hoạch gắn với đào tạo, bồi dưỡng, sử dụng và quản lý, kiểm tra đội ngũ cán bộ cấp xã .....	74
3.4.5. Chất lượng công tác kiểm tra, giám sát đội ngũ cán bộ.....	78
3.4.6. Cơ chế tuyển dụng, bổ nhiệm đội ngũ cán bộ cấp xã .....	79
3.4.7. Chủ trương, chính sách của Nhà nước về đội ngũ cán bộ cấp xã .....	80
3.5. Đánh giá chung về thực trạng năng lực lãnh đạo, quản lý và những yếu tố ảnh hưởng đến năng lực lãnh đạo, quản lý của đội ngũ cán bộ cấp xã ở tỉnh Quảng Ninh hiện nay.....	81
<b>Chương 4. GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NHẪM NÂNG CAO NĂNG LỰC LÃNH ĐẠO, QUẢN LÝ CỦA CÁN BỘ CẤP XÃ Ở TỈNH QUẢNG NINH.....</b>	<b>83</b>
4.1. Quan điểm nâng cao năng lực lãnh đạo, quản lý của cán bộ cấp xã ở tỉnh Quảng Ninh trong thời gian tới.....	83

4.2. Một số giải pháp chủ yếu nhằm nâng cao năng lực lãnh đạo, quản lý của đội ngũ cán bộ cấp xã ở tỉnh Quảng Ninh trong thời gian tới .....	89
4.2.1. Đổi mới chương trình, nội dung, phương pháp đào tạo bồi dưỡng đội ngũ cán bộ cấp xã.....	89
4.2.2. Đổi mới công tác quy hoạch gắn với đào tạo, bồi dưỡng, sử dụng và quản lý, kiểm tra đội ngũ cán bộ cấp xã.....	90
4.2.3. Nâng cao chất lượng công tác kiểm tra, giám sát đội ngũ cán bộ .....	95
4.2.4. Giải pháp về bố trí, sử dụng, luân chuyển cán bộ.....	96
4.2.5. Một số giải pháp khác .....	98
4.3. Kiến nghị.....	99
<b>KẾT LUẬN</b> .....	101
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	102
<b>PHỤ LỤC</b> .....	106



## DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

CB	:	Cán bộ
CC	:	Công chức
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
THPT	:	Trung học phổ thông
UBND	:	Ủy ban nhân dân
VC	:	Viên chức
XHCN	:	Xã hội chủ nghĩa

**DANH MỤC CÁC BẢNG**

Bảng 3.1.	Tổng hợp số lượng, chất lượng cán bộ cấp xã tỉnh Quảng Ninh năm 2016 .....	56
Bảng 3.2.	Trình độ chuyên môn của cán bộ cấp xã tỉnh Quảng Ninh năm 2016.....	71
Bảng 3.3.	Trình độ chính trị của cán bộ cấp xã tỉnh Quảng Ninh năm 2016....	71
Bảng 3.4.	Trình độ quản lý nhà nước của cán bộ cấp xã tỉnh Quảng Ninh năm 2016.....	71
Bảng 3.5.	Đánh giá công tác quy hoạch cán bộ ở cấp xã của tỉnh Quảng Ninh năm 2016.....	74
Bảng 3.6.	Đánh giá của cán bộ về công tác đào tạo hiện nay .....	76
Bảng 3.7.	Đánh giá về công tác kiểm tra, giám sát đội ngũ cán bộ .....	78